



Comune di Vedano al Lambro

Provincia Monza e Brianza

Servizio Affari Generali

DETERMINAZIONE N. 407 DEL 15/07/2026

**OGGETTO: FORNITURA DI LIBRI DI TESTO PER LA SCUOLA PRIMARIA AD ALUNNI
RESIDENTI PER L'ANNO SCOLASTICO 2026/2027 - IMPEGNO DELLA SPESA. CIG
NON PREVISTO**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
DOTT. CATALANO MARIO LORETO GIUSEPPE**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

OGGETTO:

FORNITURA DI LIBRI DI TESTO PER LA SCUOLA PRIMARIA AD ALUNNI RESIDENTI PER L'ANNO SCOLASTICO 2026/2027 - IMPEGNO DELLA SPESA. CIG NON PREVISTO

IL RESPONSABILE DI SERVIZIO

VISTE le seguenti deliberazioni del Consiglio Comunale:

- n. 56 del 27/12/2025, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) – periodo 2026-2028 (art. 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000)";
- n. 57 del 27/12/2025, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2026-2028 (art. 151 del D.lgs. n. 267/2000 e art. 10 D.lgs. n. 118/2011)";

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 8/1/2026, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 ed i cui capitoli sono affidati in gestione, per l'area di propria competenza, al sottoscritto responsabile;

VISTO il decreto n. 8 del 30/06/2026 "CONFERIMENTO INCARICO DI RESPONSABILE DI ELEVATA QUALIFICAZIONE – SERVIZIO AFFARI GENERALI – PERIODO 01/07/2026 – 31/12/2026".

CONSIDERATE LE SEGUENTI PREMESSE

PRESO ATTO che, il Decreto Legislativo n. 297 del 16.04.1994 - *"Testo Unico delle disposizioni legislative in materia di Istruzione"*, agli artt. nn. 151 – 158 del Capo V attribuisce ai Comuni la competenza della fornitura gratuita dei libri di testo agli/alle alunni/e delle scuole primarie statali e paritarie, compreso il testo per l'insegnamento della Religione Cattolica, nelle classi dove questo è previsto, disponendo altresì, nelle classi nelle quali si svolge attività di sperimentazione con forme alternative all'uso del libro di testo, la possibilità di utilizzare la somma equivalente al costo del libro per l'acquisto da parte del Consiglio di Circolo di altro materiale librario previsto nel progetto di sperimentazione;

VISTA la Legge n. 53/2003 - *"Delega al Governo per la definizione delle norme generali sull'istruzione e dei livelli essenziali delle prestazioni in materia di istruzione e formazione professionale"* ed il Decreto Legislativo n. 59 del 19/02/2004 - *"Definizione delle norme generali relative alla scuola dell'infanzia e al primo ciclo dell'istruzione, a norma dell'articolo 1 della legge 28 marzo 2003, n. 53"*;

PRESO ATTO del Decreto del Ministero dell'Istruzione e del Merito nr. 0000050 del 26.03.2026 riguardante la determinazione dei prezzi di copertina dei libri di testo per la scuola primaria per l'anno scolastico 2026/2027, nel rispetto dei diritti patrimoniale dell'autore e dell'editore [incrementati rispetto allo scorso anno del tasso di inflazione programmata per l'anno 2026 pari a 1,5%], nel quale, in linea con gli analoghi precedenti decreti in materia, non viene definito uno sconto fisso da praticare per le forniture dei libri alle pubbliche amministrazioni, ma dispone che *"per gli acquisti effettuati a carico del Ministero dell'istruzione e del merito e degli Enti locali viene praticato uno sconto non inferiore allo 0,25 per cento sul prezzo di copertina"*;

VISTA la Legge 13 febbraio 2020, n. 15 *"Disposizioni per la promozione e il sostegno della lettura"* ha disposto nell'art. 8 modifiche alla legge 27 luglio 2011, n. 128 *"Nuova disciplina del prezzo dei libri"*, in materia di sconti sul prezzo di vendita dei libri, andando a definire il limite massimo di sconto consentito in sede di vendita al consumatore finale;

RILEVATO che:

- la Pubblica Amministrazione debba, da una parte, orientare la propria azione a principi di imparzialità, di efficienza, efficacia ed economicità e, dall'altra, garantire un'efficace, puntuale e corretta gestione del sistema di distribuzione dei libri di testo agli/alle alunni/e della scuola primaria;
- il Comune di Veduggio al Lambro garantisce la distribuzione gratuita dei libri di testo delle scuole primarie mediante il sistema di distribuzione delle cedole librarie, titoli dal valore predefinito e differenziato in relazione ai prezzi di copertina dei testi adottati dalle singole classi delle scuole primarie;
- in un'ottica di snellimento delle procedure di gestione per tutti gli attori coinvolti è stata introdotta già dall'anno scolastico scorso una modalità di emissione e gestione dematerializzata delle cedole librarie mediante il gestionale *Free-Book*, per la fornitura dei testi agli/alle studenti/studentesse da parte degli esercizi commerciali accreditati;
- è interesse del Comune di Veduggio al Lambro continuare a garantire un'efficace, puntuale e corretta gestione del sistema di distribuzione dei suddetti libri di testo;
- tale procedura prevede che le famiglie degli alunni possano rivolgersi a librerie e cartolerie scelte autonomamente e che provvedano all'acquisto in base alle indicazioni delle istituzioni scolastiche;
- l'acquisto dei testi di cui all'oggetto non verrà quindi effettuato direttamente dal Comune;
- tale procedura non consente pertanto di conoscere con esattezza a priori il numero esatto, la ragione sociale precisa dei potenziali fornitori dei libri e i rispettivi importi della spesa che comunque saranno evidenziati nell'atto di liquidazione una volta pervenute regolari fatture di fornitura dei libri in oggetto;

CONSIDERATO che la formazione di tale elenco non comporta l'instaurarsi di posizioni giuridiche od obblighi negoziali tra il Comune di Veduggio al Lambro e gli operatori economici ivi inseriti;

DATO ATTO che tale l'elenco potrà essere costantemente aggiornato, a seguito del ricevimento di nuove richieste da parte degli operatori economici;

DATO ATTO che allo stato attuale sono accreditati sulla piattaforma i seguenti fornitori:

- CARTACANTA SAS DI TRACI DAVIDE E MATTINZIOLI LORENA
- CARTOLERIA 10 E LODE
- CARTOLERIA F.LLI BARZAGHI SNC
- CARTOLERIA L'INSIEME DI CIURCA CLAUDIA
- DESIOLIBRI DI BRUNO GIANLUCA
- IDEA REGALO DI PIROLA ROSA E C
- BIBLOS
- LIBRACCIO MONZA SRL
- LIBRERIA I LIBRI DI MAURO
- LIBRERIA ISTITUTI NUOVI
- MATITA & MOUSE
- MEGA LIBRI SRL
- GRAFICHE BOFFI SRL
- SCRICCIOLO DI RUFFATO DANIELA

- TERLERA G E OGGIONI M SNC
- VILLA SAS

ricordando che ulteriori richieste di accreditamento vanno inoltrate al Comune di Vedano al Lambro – Ufficio Pubblica Istruzione;

EVIDENZIATO che:

- sì, deroga all'obbligo previsto dalla L. 94/2012, conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 52/2012 che dispone: *"Art. 7 co. 2 (..) le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328"* in quanto i fornitori vengono individuati direttamente dagli utenti e non dal Comune essendo i prezzi dei libri comunque imposti dal Ministero e dunque identici presso tutti i fornitori;
- utilizzando questa modalità viene comunque garantito il principio di rotazione, l'assicurazione dell'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese come previsto all'art. 49 del D.lgs. 36/2023;
- tale procedura non consente di identificare e quantificare a priori con esattezza i fornitori, i quali saranno individuati con successivo provvedimento a seguito presentazione delle cedole librarie valide comprovanti il ritiro dei testi da parte delle famiglie degli alunni, tenuto conto delle disposizioni emanate dal competente Ministero relativamente al costo dei libri stessi;

DATO ATTO che l'oggetto del presente provvedimento non è riconducibile alla fattispecie dei contratti pubblici di appalto-concessione, in applicazione del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii;

CONSIDERATA la necessità di assumere, in via presuntiva sulla base della spesa storica, idoneo impegno di spesa per far fronte sulla base del criterio della residenzialità, a quanto previsto per Legge;

PRECISATO che trattandosi di impegno preventivo, di difficile quantificazione e variabile a seconda del numero effettivo di bambini frequentanti le scuole, si procederà, se necessario, a successive integrazioni della presente spesa;

PRECISATO che il Comune di Vedano al Lambro provvederà al pagamento dei testi direttamente alle librerie fornitrici dietro presentazione della relativa fattura elettronica per i libri consegnati e corrispondenti alle cedole librarie digitalizzate, previo controllo comprovante l'avvenuto ritiro dei testi da parte degli alunni riscontro della regolarità delle stesse;

RILEVATO che i pagamenti ai fornitori sono da considerarsi quale buono per il cittadino residente a rimborso dell'acquisto dei libri di testo in parola;

RITENUTO necessario impegnare a bilancio la somma di euro 11.457,02 per la fornitura in parola dando atto che trattandosi di prodotti editoriali l'IVA è assolta all'origine dall'editore (ex art. 74 comma 1/c DPR 633 del 26.10.1972) e che la stessa è somma presunta discendente dall'analisi dell'attuale composizione della popolazione scolastica soggetta a non prevedibili oscillazioni e che quindi la stessa potrà essere soggetta a variazioni;

PRECISATO che riguardo all'obbligo del CIG si ritiene altresì che la fattispecie esuli dall'applicazione della disciplina del "Codice dei contratti pubblici", dal momento che non è ravvisabile alcuna procedura e l'ipotetico affidatario della fornitura, non è neppure individuato dal Comune ma dal cittadino;

DATO ATTO che per i pagamenti relativi alla fornitura di libri di testo per alunni di scuola primaria residenti non sussiste l'obbligo di acquisizione del Codice Identificativo di Gara (CIG), né il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) in quanto non afferenti alla fattispecie di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 (contratti pubblici in cui il soggetto pubblico aggiudica un incarico) e all'art. 31, comma 7, della Legge 98/2013;

VISTO l'art. 9 comma 2 del D.L. 1/7/2009 n. 78, convertito con L. 03/08/2009 n. 102;

CONSIDERATO che la spesa che si assume con il presente provvedimento riveste la natura di atto obbligatorio per legge e necessario al fine di garantire il diritto allo studio degli alunni di scuola primaria residenti nel Comune di Vedano al Lambro;

PRECISATO che trattandosi di impegno di difficile quantificazione e variabile seconda del numero effettivo di bambini frequentanti le scuole, si procederà, se necessario, a successive integrazioni della spesa impegnata;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della L. 13.08.2010, n. 136 in materia di obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e DATO ATTO che il fornitore è tenuto alla comunicazione del conto corrente dedicato;

"VISTI gli articoli 3 – comma m) e 6 – comma m) del titolo IV del vigente regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione della giunta comunale n. 60 del 7/4/2010;"

VISTO il D.lgs. 36/2023;

VISTO l'art. 37 del D.lgs. 33/2013 smi;

VISTO il D.lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, modificato e integrato dal D.lgs. 126/2014;

VISTI gli artt. 147-bis, 183 e ss. e 191 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa,

1. DI GESTIRE, così come indicato in premessa, la fornitura dei libri di testo agli alunni della scuola primaria, residenti nel territorio comunale, per il prossimo anno scolastico 2026/2027 mediante il sistema della cedola libraria digitalizzata, garantendo la libera scelta del fornitore da parte delle famiglie;
2. DI IMPEGNARE la spesa per la fornitura gratuita dei testi scolastici agli alunni VEDANESI iscritti alle scuole primarie per l'a.s. 2026-2027, pari a presunti euro 11.457,02, esente IVA art. 74 c.7 DPR 633/72;

3. DI ASSUMERE a carico del bilancio del corrente esercizio, per i motivi in premessa indicati, l'impegno di spesa di seguito specificato:

CAPITOLO: 1.04 - CAP. 770 - U.1.04.02.02.000

GESTIONE: Competenza 2026

RAGIONE DEL DEBITO: Fornitura libri di testo scuola primaria

SOMMA COMPLESSIVA: € 11.457,02

CREDITORE: fornitori dei libri di scuola primaria non sono tutti quantificabili e identificabili a priori.

L'esatto numero dei fornitori e la loro ragione sociale sarà evidenziata nell'atto di liquidazione una volta pervenute regolari fatture di fornitura di libri di testo agli alunni della scuola primaria

SCADENZA OBBLIGAZIONE: 2026

CONSIP-MEPA-NECA-SINTEL: (NO)

PROGRAMMA INCARICHI: (NO)

DIPENDENTE PUBBLICO: (NO)

Codice Univoco Comune di Vedano al Lambro: **UF6F7O** (l'ultimo campo è la lettera O)

- 4) DI PRECISARE che trattandosi di impegno preventivo, di difficile quantificazione e variabile seconda del numero effettivo di bambini frequentanti le scuole, si procederà, se necessario, a successive integrazioni della spesa impegnata;
- 5) DI DARE ATTO che non sussiste l'obbligo di acquisizione del CIG né del DURC in quanto i pagamenti relativi alla fornitura dei libri di testo per alunni di scuola primaria residenti a Vedano al Lambro non sussiste l'obbligo di acquisizione perché non afferenti alla fattispecie di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 (contratti pubblici in cui il soggetto pubblico aggiudica un incarico) e all'art. 31, comma 7, della Legge 98/2013, dal momento che non è ravvisabile alcuna procedura e l'ipotetico affidatario della fornitura non è neppure individuato dal Comune ma dal cittadino;
- 6) DI DARE ATTO che si provvederà con successivi atti, a liquidare ogni singolo fornitore, non appena saranno noti i nominativi ed i rispettivi importi;
- 7) DI DARE ATTO che il presente atto è stato predisposto tenendo conto della regolarità tecnica e della correttezza dell'azione amministrativa, secondo quanto dettato dall'art. 147/bis del D.lgs. 267/2000;
- 8) DI ATTESTARE, ai sensi dell'art. 147-bis del D.lgs. 267/2000, sotto la propria responsabilità, la regolarità tecnica del presente provvedimento, la correttezza dell'azione amministrativa;
- 9) DI DISPORRE la trasmissione della presente determinazione al Servizio Economico Finanziario per il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, così come disposto dagli artt. 147-bis e 183, co. 7, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- 10) DI COMUNICARE successivamente al fornitore la presente determinazione, ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- 11) DI AVER ACCERTATO ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 trasformato con modificazioni nella legge n. 102 del 03/08/2009, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica e di essere consapevole che la violazione dell'obbligo dell'accertamento di cui sopra, comporta responsabilità disciplinare e amministrativa.

- 12) DI AVERE CONSIDERATO i necessari adempimenti di trasparenza e anticorruzione, in particolare, ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. 33/2013 ss. mm. ii. nonché dell'articolo 225 co. 2 del D.lgs. 36/2023.
- 13) DI DARE ATTO di non incorrere in alcuna causa di conflitto di interessi o obbligo di astensione ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013, dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023 e 6-bis della Legge 241/1990.